

# Gestión y Análisis de Políticas Públicas

33-34: MAYO-DICIEMBRE 2005



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE ADMINISTRACIONES  
PÚBLICAS

**lnap**  
Instituto Nacional de  
Administración Pública



# Índice

	Página
<b>ESTUDIOS</b>	
<b>La importancia del marco de las coaliciones promotoras en el análisis de políticas públicas contemporáneo</b> Ruth Martín	7
<b>Buscando el riesgo aceptable: sobre los métodos de análisis de riesgos empleados en la elaboración de políticas públicas</b> Roberto Losada Maestre	27
<b>ARTÍCULO DE REVISIÓN</b>	
<b>La gobernanza como modo emergente de gobierno y gestión pública</b> Antonio Natera Peral	53
<b>EXPERIENCIAS Y CASOS</b>	
<b>Europeización y gobierno local: la Iniciativa EQUAL</b> Francesc Morata	67
<b>Presupuesto Ciudadano: un análisis sobre el desarrollo de la experiencia de participación presupuestaria en la ciudad de Logroño</b> Carlos Jesús Fernández Rodríguez y Carmen Pineda Nebot	85
<b>Diez años de evaluación de proyectos y organizaciones públicas: el Premio Ciudadanía del Observatorio para la Calidad de los Servicios Públicos</b> Fernando Monar Rubia	107
<b>Las estrategias fiscales como respuesta a un contexto local en transformación en España</b> Clemente J. Navarro Yáñez y M. <sup>a</sup> Ángeles Huete García	121
<b>RECENSIONES</b>	141
<b>ABSTRACTS</b>	163

# Presupuesto Ciudadano: un análisis sobre el desarrollo de la experiencia de participación presupuestaria en la ciudad de Logroño

---

Carlos Jesús Fernández Rodríguez\*  
Carmen Pineda Nebot\*\*

**Palabras clave:** *Presupuesto, participación presupuestaria, gobierno local, democracia participativa.*

En este artículo<sup>1</sup>, nuestro objetivo es el de analizar y evaluar una de las experiencias de participación presupuestaria realizadas en nuestro país, concretamente la puesta en marcha en 2005 por el Ayuntamiento de Logroño, con el nombre de Presupuesto Ciudadano. Esta experiencia tiene gran interés no sólo por lo que supone el tema en cuestión, al mostrar la tensión continua entre política y administración, democracia representativa y democracia participativa; también por ser una de las primeras experiencias de este tipo en Europa que ha sido diseñada y ejecutada bajo un gobierno municipal de ideología conservadora. No se debe tampoco olvidar la pérdida del gobierno de la ciudad, en las elecciones municipales de 2007, del partido impulsor de este proyecto, y sobre esta cuestión también se hará mención en el artículo.

El trabajo que presentamos combina una parte empírica, en la que se recogen los principales resultados de dicha evaluación, con una reflexión teórica en la que se valora una serie de indicadores que analizan la forma en que la ciudadanía se ha comprometido con la llamada «gobernanza municipal». Hemos dividido el artículo en cuatro apartados. En primer lugar, hacemos una referencia general a «la crisis de la democracia» y sus posibles soluciones, para pasar a continuación en un segundo bloque a repasar algunas cuestiones generales sobre la experiencia de participación ciudadana conocida como presupuesto participativo. El tercer punto describe el funcionamiento del

\* *Profesor de Sociología en la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Autónoma de Madrid.*

\*\* *Consultora de Administraciones públicas.*

<sup>1</sup> Este artículo fue presentado inicialmente como comunicación en el grupo de trabajo 8 de Sociología Política del IX Congreso Español de Sociología. El proyecto de investigación en que se basa fue financiado con una ayuda concedida por el Instituto de Estudios Riojanos, con referencia S-2030. Quisiéramos agradecer la ayuda de todas las personas que en Logroño colaboraron con la investigación, con mención especial a Ángel Sáinz-Yanguela, además de los comentarios y sugerencias de Miguel Beltrán Villalva que, sin duda, han enriquecido este artículo.

